

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-55/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 3 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2029.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2029, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2029, zawartym w uchwale Nr 92/543/21 Zarządu Powiatu Siemiatyckiego z dnia 10 listopada 2021 roku, z uwzględnieniem projektu budżetu Powiatu Siemiatyckiego na rok 2022, przyjętego uchwałą Nr 92/544/21 Zarządu Powiatu Siemiatyckiego z dnia 10 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2029 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2022 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2022 rok i są z nim zgodne.

Powiat planuje na 2022 rok budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 82 712 590,35 zł (w tym dochody: bieżące – 51 565 249,85 zł; majątkowe – 31 147 340,50 zł);
- wydatki ogółem 91 438 590,35 zł (w tym wydatki: bieżące – 51 897 087,20 zł; majątkowe – 39 541 503,15 zł).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 8 726 000,00 zł, który ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 1 000 000,00 zł;
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 6 540 000,00 zł;
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych – 1 151 781,49 zł;
- wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 34 218,51 zł.

Łączna, planowana w projekcie, kwota przychodów wynosi 9 686 000,00 zł, natomiast rozchody zaprojektowano w wysokości 960 000,00 zł.

Odnosnie do przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II-00310-55/2021 Składu Orzekającego z dnia 3 grudnia 2021 r.) zauważa, że przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu budżetu w 2022 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2021 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego wynika, iż w 2022 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) i art. 15 zob. ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Relacja ta na rok 2022 wynosi 4,35% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowiącym 16,18% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 16,84%).

Według założeń przedłożonego projektu WPF Powiat Siemiatycki zamierza spłacać zaciągnięte w przeszłości oraz planowane do zaciągnięcia w roku 2022 zobowiązania do końca 2029 roku. Jednocześnie od 2023 roku nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie WPF na koniec 2022 roku w wysokości 7.540.000,00 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od roku 2023 powiat ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Ponadto od roku 2023 projektowane są tzw. nadwyżki operacyjne (dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (kształtują się na poziomie od 2 890 000,00 zł do 3 400 000,00 zł). Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej powiatu przedstawia się następująco:

	Wykonanie		
	rok 2019	rok 2020	rok 2021 (przewidywane)
Wysokość nadwyżki operacyjnej (zł)	3 936 777,83	3 947 275,29	2 316 581,54

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie zbliżonym do wielkości wynikających z lat przeszłych.

Ze względu na zaprognozowany do 2029 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF powiatu w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, zaburzaną dodatkowo kryzysem ekonomicznym wywołanym COVID-19, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu kredytem długoterminowym oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Beata Chmielewska